

ES šalių socialinio dialogo praktikų apžvalga

Socialinio dialogo plėtros galimybės Lietuvoje

Lukas Savickas

Vilnius / 2014 12 09



-
- **Lūkesčiai socialiniam dialogui Lietuvoje**
 - **Kitų šalių praktikos**
 - **Socialinio dialogo plėtros galimybės**



Pasikeitusi socialinio dialogo aplinka

Per paskutinius 5-10 metų:

- Stiprėja ir kokybiškai atsinaujina NVO sektorius
 - 2013 m. priimtas NVO įstatymas
 - 2014 m. susibūrė NVO koalicija
 - Baigiama suformuoti NVO taryba
- Diferencijavosi darbo rinka, pasikeitė ūkio sektorių sudėtis
- Sustiprėjo darbuotojų ir darbdavių bendradarbiavimas

Socialiniai ir ekonominiai pokyčiai plečia socialinio dialogo sritis, pvz. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas veikia šiose srityse:

- Ekonomikos ir pinigų sąjunga, ekonominė ir socialinė sanglauda
- Bendroji rinka, gamyba ir vartojimas
- Transportas, energetika, infrastruktūra ir informacinė visuomenė
- Žemės ūkis, kaimo plėtra ir aplinka
- Užimtumas, socialiniai reikalai ir pilietybė
- Išorės santykiai



Pasikeitusi aplinka kelia naujus lūkesčius

1. Poreikis vesti socialinį dialogą daugeliu socialinių ir ekonominių klausimų

- Socialiniai partneriai ieško platformų aktyviau bendradarbiauti ir dalintis gerosiomis praktikomis
- Socialiniai partneriai aktyviai įsitraukia į plataus spektro klausimų svarstymą
- Tačiau atskirų darbo grupių formavimas neužtikrina kokybiško dialogo

2. Tarptautiniai įsipareigojimai numato poreikį konsultuotis su socialiniais partneriais

- Tarptautinė darbo standartų konvencija numatyto patariamąjį vaidmenį socialiniams partneriams

3. Tiek sprendimų priėmėjai, tiek socialiniai partneriai siekia kokybiško dialogo

- Įstatymų priėmėjai siekia kokybiško grįžtamojo ryšio iš skirtinų socialinių partnerių
- Socialiniai partneriai siekia galimybių iškomunikuoti argumentus ir pozicijas

4. Visuomeninio sektoriaus, darbdavių ir darbuotojų organizacijos siekia reprezentatyvumo

- Organizacijoms trūksta bendros dialogo platformos bei aiškių atstovavimo standartų



-
- Lūkesčiai socialiniam dialogui Lietuvoje
 - **Kitų šalių praktikos**
 - Socialinio dialogo plėtros galimybės



Kitų šalių praktikos

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas



Olandijos ekonominė ir socialinė taryba

SEER



5 grupės atstovaujamos ES šalyse

| Darbdavių atstovai | Darbuotojų atstovai | Kitų interesų atstovai | Ekspertai | Vyriausybės atstovai |
|-----------------------------------|--|---|---|-------------------------------------|
| Darbdavių ir verslo organizacijos | Profesinės ir darbuotojų organizacijos | Verslo ir ūkinės veiklos organizacijas (pvz.: kooperatyvų, bankų, vartotojų, prekybos rūmai ir kt.) Nevyriausybinės organizacijos (pvz.: aplinkos apsaugos, neįgaliųjų ir kt. organizacijos) | Nepriklausomi ekonomikos ir socialinių reikalų ekspertai (akademikai) | Vyriausybės ir ministerijų atstovai |



Atstovaujamos grupės

| Šalys | Darbdavių atstovai | Darbuotojų atstovai | Kitų interesų atstovai | Ekspertai | Vyriausybės atstovai |
|--------------|--------------------|---------------------|------------------------|-----------|----------------------|
| IT | + | + | + | + | |
| FR | + | + | + | + | + |
| PT | + | + | + | + | + |
| ES | + | + | + | + | |
| IE | + | + | + | + | + |
| HU | + | + | + | + | |
| SK | + | + | + | | |
| AT | + | + | + | + | |
| DK | + | + | + | + | + |
| EL | + | + | + | | |
| PL | + | + | + | | + |
| NL | + | + | | + | |
| BE | + | + | | + | |
| EE | + | + | | + | + |
| FI | + | + | | | + |
| CZ | + | + | | | + |
| SI | + | + | | | + |
| LT | + | + | | | + |
| Viso: | 18 | 18 | 11 | 11 | 10 |

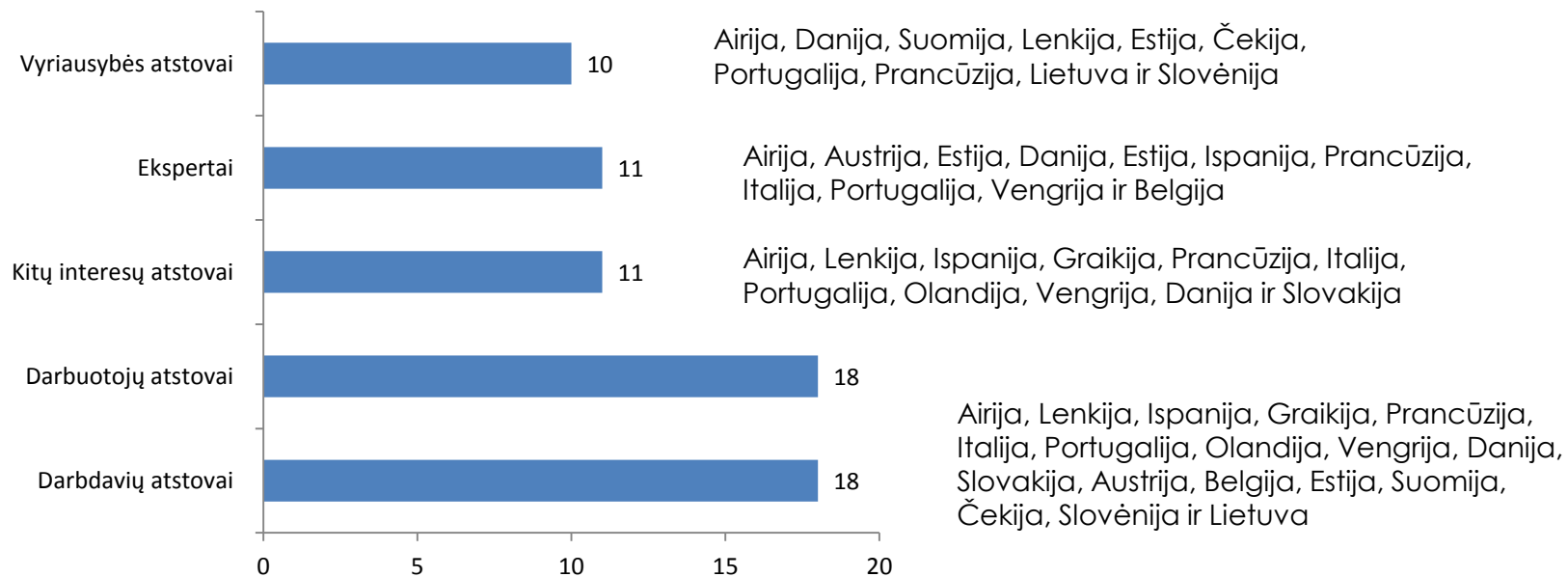


Atstovaujamos grupės

| Šalys | Darbdavių atstovai | Darbuotojų atstovai | Kitų interesų atstovai | Ekspertai | Vyriausybės atstovai |
|-------|--------------------|---------------------|------------------------|-----------|----------------------|
| IT | + | + | + | + | |
| FR | + | + | + | + | + |
| PT | + | + | + | + | + |
| ES | + | + | + | + | |
| IE | + | + | + | + | + |
| HU | + | + | + | + | |
| SK | + | + | + | | |
| AT | + | + | + | + | |
| DK | + | + | + | + | + |
| EL | + | + | + | | |
| PL | + | + | + | | + |
| NL | + | + | | + | |
| BE | + | + | | + | |
| EE | + | + | | + | + |
| FI | + | + | | | + |
| CZ | + | + | | | + |
| SI | + | + | | | + |
| LT | + | + | | | + |
| Viso: | 18 | 18 | 11 | 11 | 10 |



Atstovaujamos grupės



Atstovaujamo grupių narių skaičius

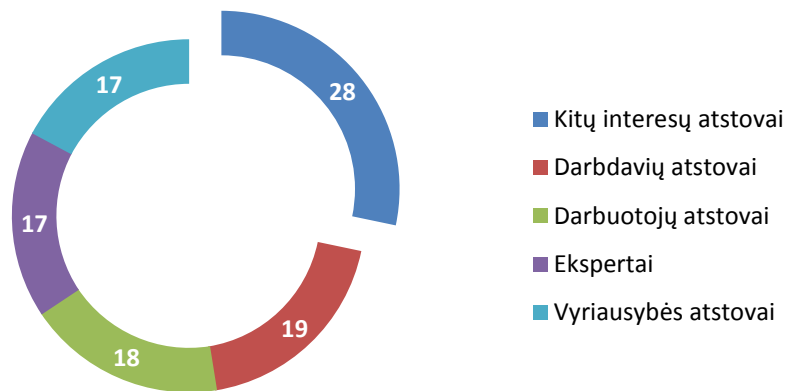
| Šalis | Darbdavių atstovai | Darbuotojų atstovai | Kitų interesų atstovai | Ekspertai | Vyriausybės atstovai | Bendras |
|-------|--------------------|---------------------|------------------------|-----------|----------------------|---------|
| IT | 44 | 18 | 47 | 12 | | 121 |
| FR | 74 | 69 | 29 | 40 | 17 | 231 |
| PT | 8 | 8 | 22 | 5 | 20 | 64 |
| ES | 20 | 20 | 14 | 6 | | 61 |
| IE | 4 | 4 | 12 | 8 | 4 | 32 |
| HU | 18 | 6 | 11 | 8 | | 43 |
| SK | 20 | 20 | 10 | | | 50 |
| AT | 8 | 4 | 4 | 5 | | 21 |
| DK | | | | | | 26 |
| EL | | | | | | 60 |
| PL | | | | | | n/a |
| NL | 11 | 11 | | 11 | | 33 |
| BE | 22 | 22 | | 6 | | 50 |
| EE | 6 | 6 | | 5 | 6 | 23 |
| FI | | | | | | 11-21 |
| PL | | | | | | n/a |
| CZ | 7 | 7 | | | 7 | 22 |
| SI | 5 | 5 | | | 5 | 15 |
| LT | 7 | 7 | | | 7 | 21 |
| Vid.: | | | | | | 55 |



5 atstovaujama grupių atvejų palyginimas

| Šalys | Darbdavių atstovai | | Darbuotojų atstovai | | Kitų interesų atstovai | | Ekspertai | | Vyriausybės atstovai | | Bendras |
|-------|--------------------|-------|---------------------|-------|------------------------|-------|-----------|-------|----------------------|-------|------------|
| | Skaičius | Proc. | Skaičius | Proc. | Skaičius | Proc. | Skaičius | Proc. | Skaičius | Proc. | |
| FR | 74 | 32 | 69 | 30 | 29 | 13 | 40 | 17 | 17 | 7 | 231 |
| PT | 8 | 13 | 8 | 13 | 22 | 34 | 5 | 8 | 20 | 31 | 64 |
| IE | 4 | 13 | 4 | 13 | 12 | 38 | 8 | 25 | 4 | 13 | 32 |
| Vid. | | 19 | | 18 | | 28 | | 17 | | 17 | 109 |

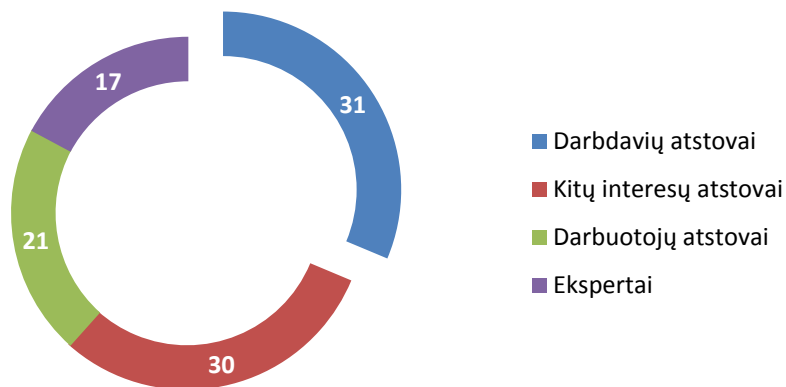
Grupių dydis, proc.



4 atstovaujамų grupių atvejų palyginimas

| Šalys | Darbdavių atstovai | Proc. | Darbuotojų atstovai | Proc. | Kitų interesų atstovai | Proc. | Ekspertai | Proc. | Bendras |
|-------------|--------------------|-----------|---------------------|-----------|------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| IT | 44 | 36 | 18 | 15 | 47 | 39 | 12 | 10 | 121 |
| FR | 74 | 35 | 69 | 32 | 29 | 14 | 40 | 19 | 214 |
| PT | 8 | 18 | 8 | 18 | 22 | 50 | 5 | 11 | 44 |
| ES | 20 | 33 | 20 | 33 | 14 | 23 | 6 | 10 | 61 |
| IE | 4 | 14 | 4 | 14 | 12 | 43 | 8 | 29 | 28 |
| HU | 18 | 42 | 6 | 14 | 11 | 26 | 8 | 19 | 43 |
| AT | 8 | 38 | 4 | 19 | 4 | 19 | 5 | 24 | 21 |
| Vid. | | 31 | | 21 | | 30 | | 17 | 76 |

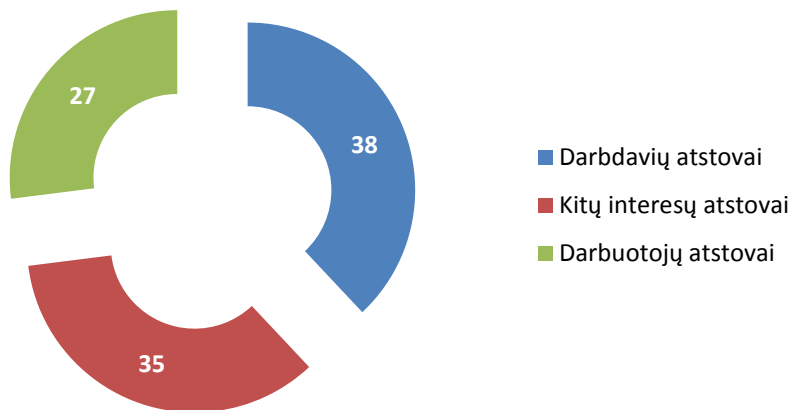
Grupių dydis, proc.



3 atstovaujамų grupių atvejų palyginimas

| Šalys | Darbdavių atstovai | Proc. | Darbuotojų atstovai | Proc. | Kitų interesų atstovai | Proc. | Bendras |
|-------------|--------------------|-----------|---------------------|-----------|------------------------|-----------|-----------|
| IT | 44 | 40 | 18 | 17 | 47 | 43 | 109 |
| FR | 74 | 43 | 69 | 40 | 29 | 17 | 174 |
| PT | 8 | 21 | 8 | 21 | 22 | 56 | 39 |
| ES | 20 | 36 | 20 | 36 | 14 | 25 | 55 |
| IE | 4 | 20 | 4 | 20 | 12 | 60 | 20 |
| HU | 18 | 51 | 6 | 17 | 11 | 31 | 35 |
| SK | 20 | 40 | 20 | 40 | 10 | 20 | 50 |
| AT | 8 | 50 | 4 | 25 | 4 | 25 | 16 |
| Vid. | | 38 | | 27 | | 35 | 62 |

Grupių dydis, proc.



Atstovaujamo grupių narių skaičius

| Vidutinis tarybų užsienio šalyse narių skaičius – 55 | |
|--|--|
| 20-35 narių | Airija, Suomija, Lenkija, Estija, Danija, Austrija, Čekija, Olandija, Belgija (Darbo taryba) |
| 40-65 narių | Vengrija, Portugalija, Graikija, Ispanija, Belgija (Centrinė Ekonominė Taryba) |
| 121 narys | Italija |
| 231 narys | Prancūzija |

Pagrindiniai pastebėjimai:

- Darbdavių, darbuotojų ir kitų interesų grupės dažniausiai yra atstovaujamos panašaus narių skaičiaus
- Vyriausybės atstovai ir ekspertai dažniausiai turi mažesnį narių skaičių negu kitos grupės



Atrankos kriterijai – Lenkijos atvejis

Darbdavių organizacijoms taikomi kriterijai:

- daugiau nei 300,000 darbuotojų (~2,5 proc. dirbančiųjų)
- vykdoma veikla nacionaliniu mastu
- aktyvūs tose šalies ūkio srityse, kurios apima daugiau nei pusę veiklos rūšių klasifikatoriaus sričių

Darbuotojų organizacijoms taikomi kriterijai:

- jungia daugiau nei 300,000 narių (~2,5 proc. dirbančiųjų)
- aktyvūs tose šalies ūkio srityse, kurios apima daugiau nei pusę veiklos rūšių klasifikatoriaus sričių



Atrankos kriterijai – Bulgarijos atvejis

Darbdavių organizacijoms taikomi kriterijai:

- jungiamos organizacijos turi apimti $\frac{1}{4}$ ūkio veiklos sričių
- ne mažiau negu 5 proc. narių kiekvienoje srityje

Darbuotojų organizacijoms taikomi kriterijai:

- 75 tūkst. narystės kartelė (~3 proc. dirbančiųjų)
- jungiamos organizacijos turi apimti $\frac{1}{4}$ ūkio veiklos sričių



-
- Lūkesčiai socialiniam dialogui Lietuvoje
 - Kitų šalių praktikos
 - **Socialinio dialogo plėtros galimybės**



Socialinio dialogo plėtros galimybės

Galima socialinio dialogo plėtra

Nacionalinės ekonominių ir socialinių reikalų taryba (NEST):

Atstovų skaičius - 27:

- darbdavių ir verslo organizacijų atstovai (9)
- darbuotojų organizacijų ir profesinių asociacijų atstovai (9)
- kitų interesų atstovai (NVO) (9)

- ekonomikos bei socialinių reikalų ekspertai (iki 9)
(ekspertai neturi balsų teisės)



Socialinio dialogo plėtros galimybės

Galimos funkcijos ir veiklos sritys

NEST funkcijos:

- teikia rekomendacinio pobūdžio išvadas ir siūlymus
- teikia informacinius pranešimus
- Būti socialinio kompromiso formavimo platforma

NEST veiklos sritys - svarbiausi ekonominiai ir socialiniai klausimai



Galimi NEST atrankos kriterijai

NEST atstovaujamos organizacijos turėtų:

- atstovauti tam tikrą dalį ekonominių veiklos sričių
- atstovauti tam tikrą dalį darbuotojų
- tam tikrą organizacijos pajamų dalį surinkti iš nario mokesčių

Ketvirtosios grupės – ekspertų – institucinė priklausomybė nėra svarbi. Kiekviena atstovaujama grupė, remdamasi ekspertų išsilavinimu ir patirtimi šalies ekonominių bei socialinių problemų ir raidos prioritetų požiūriu, paskiria iki 3 ekspertų.



Galimi veiklos principai ir darbo organizavimas

- **Patariamoji institucija**, kurioje tarpusavyje bendradarbiauja nacionaliniu lygmeniu veikiančių organizacijų atstovai
- **Kompromiso paieškos kultūrą** socialiniame dialoge
- Aukšti **ekspertiniai reikalavimai**, siekiant užtikrinti aukštą institucijos veiklos kokybę
- Bendri sprendimai pagrįsti **argumentų ir įžvalgų pateikimu**
- Atstovaujamos organizacijoms turėtų būti keliami **konkretūs atrankos kriterijus**, siekiant užtikrinti reprezentatyvumą
- Tarybos narių **darbas turėtų būti neapmokamas** ir grįstas savanoriška veikla



Galimas rezultatas

Nacionalinė ekonominių ir socialinių reikalų taryba:

- Apimtų plačias veikos sritis
- Įtrauktų visas pagrindines pilietinės visuomenės grupes
- Užtikrintų atstovų reprezentatyvumą
- Vadovautųsi ekspertiniu išvadų rengimo ir kompromiso ieškojimo kultūra
- Kuriama pridėtinė vertė institucijoms ir visuomenei
- Pritaikyta geroji užsienio praktika



Kontaktai

Lukas Savickas

Investicinės aplinkos ekspertas

VšĮ „Investuok Lietuvoje“

Adresas: Jogailos g. 4, LT-01116 Vilnius, Lithuania

Tel. +370 5 262 7438

El. paštas: lukas.savickas@investlithuania.com

